

Új év – új kihívások

A 2021. január 1-jei jogszabályváltozások hatása az óvodák működésére



Dr. Kozák András
tanügyigazgatási jogi szakértő

Miről lesz szó az előadáson?

- A köznevelési intézményekben foglalkoztatott közalkalmazottak besorolásának más jogági szabályokkal koherens új normái
- A közalkalmazotti *besorolási szabályok* novumai (nem pedagógus szakképzettségű vagy szakképesítésű nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő, egyéb munkakörben foglalkoztatottak képesítési és végzettségi kondíciói)
- Változások a *nevelő-oktató munkában közreműködő alkalmazottak büntetőjogi védelme és felelőssége* terén
- A köznevelési *hatósági ellenőrzés* újdonságai
- A pedagógusok országos pedagógiai-szakmai ellenőrzése (*tanfelügyelet*) új területei
- A 2021. központi költségvetési törvény köznevelési relevanciájú előírásai

Szabályozási háttérkörnyezet

- **2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről (Nkt.)**
- 2017. évi CXXV. törvény a közigazgatási szabályszegések szankcióiról (Szankció tv.)
- 2020. évi CLXVIII. törvény a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény hatálybalépésével összefüggő egyes törvények módosításáról
- **1992. évi XXXIII. törvény a közalkalmazottak jogállásáról (Kjt.)**
- 2020. évi XLIII. törvény a büntetőeljárásról szóló törvény és más kapcsolódó törvények módosításáról
- **2012. évi I. törvény a munka törvénykönyvéről (Mt.)**
- 2020. évi CXIV. törvény az Eötvös Loránd Kutatási Hálózathoz foglalkoztatottak jogállásváltozásához szükséges egyes törvények módosításáról

Szabályozási háttérkörnyezet

- 2020. évi CXLVIII. törvény a felsőoktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról
- 2020. évi XC. törvény Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről (Kvtv.)
- 20/2021. (I. 28.) Korm. rendelet a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról
- 28/2021. (I. 29.) Korm. rendelet a veszélyhelyzet idején alkalmazandó további védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet és más kormányrendeletek veszélyhelyzeti módosításáról
- **20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról (Műkr.)**
- 20/2019. (VIII. 30.) EMMI rendelet az egyes köznevelési tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról és hatályon kívül helyezéséről

Értelmezést segítő útmutatók a jogszabályi változások értelmezéséhez



KÖZÉRDEKŰ ADATOK | ÜGYINTÉZÉS | PÁLYÁZATOK | HIRDETMÉNYEK | SAJTÓSZOBA | ÁLLÁSÁJÁNLATOK | KAPCSOLAT | BEJELENTKEZÉS / REGISZTRÁCIÓ

OKTATÁSI HIVATAL

Keresés

KÖZNEVELÉS FELŐOKTATÁS SZAKKÉPZÉS TOVÁBBKÉPZÉS NYELVVIZSGA KÉPESÍTÉSEK ELISMERTETÉSE KIR HIVATALI ÜGYEK

Köznevelés < Aktuális tanév eseményei < Covid-19 < **Az emberi erőforrások miniszterének a járványhelyzettel kapcsolatos tanügyi döntései** <

CÍMKÉK

tantermen kívüli, digitális munkarend, 2020

Az emberi erőforrások miniszterének a járványhelyzettel kapcsolatos tanügyi döntései

2020. december 7.

Az emberi erőforrások minisztere 16/2020. (XII. 04.) EMMI határozata a veszélyhelyzetre tekintettel a középiskolákba történő felvételi eljárás szabályairól

12/2020. (XI. 10.) EMMI-határozat a krónikus beteg pedagógusok védelméről

Az emberi erőforrások miniszterének (2020. XI. 10.) levele az érintett intézmények vezetőinek

14/2020. (XI. 10.) EMMI-határozat a tantermen kívüli, digitális munkarend bevezetéséről és a kollégiumi ellátással kapcsolatos eltérő szabályokról

13/2020. (XI. 09.) EMMI-határozat a szalagavató rendezvények betiltásáról

15/2020. (XI. 26.) EMMI-határozat az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzési eljárások megszervezéséről és lebonyolításáról



dr. Kozák András köznevelési szakértő
írásai

A közalkalmazotti besorolás más jogági szabályokkal koherens új normái

- A köznevelési intézményekben nem a köznevelés ágazatából érkező közalkalmazottak besorolását és a besorolási szabályokra is vonatkozó rendeletalkotási jogkört érintő változások a központi államigazgatás és a tudományos élet szervezésének normalizációjával függnek össze.
- **Az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat intézményeinél 2021. január 1-től munkaviszonyban foglalkoztatott esetében, amennyiben az Nkt. hatálya alatti munkáltatóval létesít közalkalmazotti jogviszonyt, a fizetési kategóriába sorolásánál** – ha rendelkezett a munkaviszony tartama alatt a köznevelési intézményben betöltendő munkakörhöz előírt végzettséggel – **a munkaviszony teljes tartalmát be kell számítani** [Kjt. 85. § (2) bek., (3) bek. e) pont].
- Koherenciapontosító változások: a családokért felelős tárca nélküli miniszter feladat- és hatáskörébe tartozik a **gyermekek és az ifjúság védelme** [Kjt. 85. § (5) bek. d), f), g), i)-k), m) és n) pontjai].

A közalkalmazottak fizetési osztályba sorolásának végzettségi és szakképzettségi feltételeit érintő változások

- A Kjt. 61. § 2021. január 1-jén (2)-(3c) bekezdésekkel egészült ki.
- A **jogszabályváltozás célja**, hogy a köznevelési intézmények **nem pedagógus előmeneteli rendszer hatálya alá tartozó közalkalmazottjai** tekintetében a 2024-ig még megszerezhető **OKJ-s szakképesítések és az új szakképzési rendszerben megszerezhető szakképesítések minősítése** a Kjt. szerinti besorolás szabályainak alkalmazásában **egyértelmű legyen**.
- Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, a fizetési osztályokba soroláshoz előírt iskolai végzettséget és szakképesítést, illetve szakképzettséget a nemzeti köznevelésről szóló törvényben, a szakképzésről szóló törvényben és a nemzeti felsőoktatásról szóló törvényben használt fogalmakkal azonosan kell értelmezni [Kjt. 61. § (2) bek.].
- Koherencia: 1229/2012. (VII. 6.) Korm. határozat (MKKR)

A közalkalmazottak fizetési osztályba sorolásának végzettségi és szakképzettségi feltételeit érintő változások

- A **részsakképesítést** és a **szakképesítés-elágazást** szakképesítésnek, a **szakképesítés-ráépülést** szakképesítésre épülő szakképesítésnek kell tekinteni [Kjt. 61. § (2) bek.].

Kjt. 61. § (1) bek. szerinti kvalifikáció	Szakképzésben megszerezhető képesítés megnevezése	Jogszabályhely
alapfokú iskolai végzettség	bemeneti kompetenciák meglétére épülő szakképesítés	Kjt. 61. § (3a) bek.
középfokú szakképesítés	középszintű szakképesítés	Kjt. 61. § (3) bek.
középfokú szakképesítés	MKKR 4. szint	Kjt. 61. § (3b)-(3c) bek.
felsőfokú szakképesítés	emelt szintű szakképesítés	Kjt. 61. § (3) bek.
felsőfokú szakképesítés	technikus szakképesítés	Kjt. 61. § (3b) bek.
felsőfokú szakképesítés	MKKR 5. szint	Kjt. 61. § (3c) bek.

A nevelő-oktató munkában közreműködők alkalmazásának speciális büntetlenségi feltételei

- Tizennyolcadik életévét be nem töltött személy nevelésére, felügyeletére irányuló jogviszony létesítésének a büntetlen előéleten túl további feltétele, hogy az elkövetésben marasztaláson kívül egyes súlyos bűncselekmények kapcsán ne álljon a munkavállaló büntetőeljárás hatálya alatt (*feddhetetlenségi kondíció*).
- Köznevelési intézményben pedagógus-munkakörben, nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben az foglalkoztatható, illetve azzal létesíthető munkaviszony, közalkalmazotti jogviszony, továbbá óraadó és hitoktató az lehet, akivel szemben nincs büntetőeljárás folyamatban az **emberkereskedelem és kényszermunka bűncselekmény** miatt [Kjt. 20. § (2d) bek. a) pont ab) alpont, Mt. 44/A. § (1) bek. a) pont ab) alpont].
- Koherencia: 2012. évi C. törvény 192. § (5) bek. a) pont, (6) bek. a) pont]

Változások a nevelő-oktató munkában közreműködő alkalmazottak büntetőjogi védelme és felelőssége terén

- **A pedagógus, valamint a nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazott** az óvodai nevelőmunka, az iskolai és kollégiumi nevelő és oktató munka, valamint a pedagógiai szakszolgálat ellátása során a gyermekekkel, tanulókkal összefüggő tevékenységével kapcsolatban **a Büntető Törvénykönyvről szóló törvény szempontjából közfeladatot ellátó személy** [Nkt. 66. § (2) bek.].
- A közfeladatot ellátó személyek nem csak a különleges büntetőjogi védelem, hanem a büntetőjogi felelősség oldaláról is kiemelt kategóriába tartoznak (Kúria 5/2018. számú BJE határozata).
- Jogalkotói cél: az ágazati szabályozásban egyértelművé tenni, hogy **a nagyobb fokú büntetőjogi védelem nem teremthet lehetőséget a közfeladati helyzettel való visszaélésre.**

2021. január 1. napjához kötődő foglalkoztatási tárgyú munkáltatói teendők a köznevelési intézményekben

- A 2020. évben *eredményes minősítő vizsgát tett vagy eredményes minősítési eljáráson részt vett pedagógusokat* vagy *nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő pedagógus szakképzettségű alkalmazottakat* a **magasabb fizetési fokozatba kell átsorolni** [Épr. 13. § (1) bek.].
- A **soros lépések**nek megfelelő garantált illetményt kell megállapítani a jogosultak számára [Nkt. 64. § (5) bek.].
- Az átsorolás kivételi szabályai:
 - ❑ a pedagógus a munkaköréhez előírt újabb szakképzettséget magasabb végzettségi szinten szerez [Épr. 13. § (2) bek.],
 - ❑ a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazott jogviszonya fennállása alatt pedagógus szakképzettséget szerez [Épr. 13. § (3) bek.].

Foglalkoztatási tárgyú kötelező munkáltatói teendők a köznevelési intézményekben – 2021. február

- **2021. február 1. napjától** a kötelező legkisebb munkabér (**minimálbér**) **167.400 Ft**, míg a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló **garantált bérminimuma 219.000 Ft** [20/2021. (I. 28.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bek.].
- **Ha a pedagógus végzettséggel** vagy szakképzettséggel **nem rendelkező nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott** minimálbérre vagy **garantált bérminimumra jogosult**, a minimálbér vagy garantált bérminimum **107 százalékára kell az illetményét, illetve a munkabérét korrigálni** azzal, hogy munkáltatói mérlegelés körében ez további 3 százalékkal megnövelhető [Épr. 32/A. § (1)-(2) bek.].
- A bérkompenzáció kiterjed a **Gyakornok** fokozatú pedagógusokra is.

A köznevelési hatósági ellenőrzés újdonságai

- A köznevelési feladatokat ellátó hatóság által kiszabható szankciók rendszere a Szankció tv.-vel koherensen kerültek megállapításra az ágazati kerettörvényben 2021. január 1-jai hatállyal.
- A **köznevelési feladatokat ellátó hatóság a hatósági ellenőrzés során** feltárt szabálytalanság megszüntetése érdekében **közigazgatási bírságot – és nem felügyeleti bírságot –** szabhat ki [Nkt. 79. § (3) bek.].
- További, a Szankció tv.-ben nevesített egyes jogkövetkezmények:
 - ☐ figyelmeztetés,
 - ☐ közigazgatási bírság,
 - ☐ tevékenység végzésétől történő eltiltás,
 - ☐ elkobzás [Szankció tv. 2. § (3) bek.].

A köznevelési hatósági ellenőrzés újdonságai

- A közigazgatási **bírságot az elkövetett cselekmény súlyával arányosan** (*proporcionalitás*) **kell kiszabni** [Nkt. 79. § (4) bek.].
- A köznevelési feladatokat ellátó hatóság a hatósági ellenőrzés során **a közigazgatási bírság összegének megállapításánál**
 - a) a jogsértés súlyosságát,
 - b) a jogsértésnek a köznevelési intézmény működésére gyakorolt hatását,
 - c) a gyermekek, a tanulók, a szülők érdekeinek sérelmét és az érintettek számát,
 - d) az intézkedése alapjául szolgáló adatok, tények, információk eltitkolását és az arra irányuló szándékot**vizsgálja**, amely során az egyes feltételeket egyenként és összességükben mérlegelve veszi figyelembe [Nkt. 79. § (5) bek.].

A köznevelési hatósági ellenőrzés újdonságai

➤ A közfeladatot ellátó hatóság vizsgálja ezen felül

- a) a **jogsértéssel okozott hátrányt**, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét;
- b) a jogsértéssel okozott **hátrány visszafordíthatóságát**;
- c) a **jogsértő állapot időtartamát**;
- d) a **jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát**;
- e) a jogsértést **elkövető** eljárást segítő, **együttműködő magatartását**, valamint
- f) a jogsértést elkövető **gazdasági súlyát**.

➤ Jogforrás: Szankció tv. 10. § (1) bek.

A köznevelési hatósági ellenőrzés újdonságai

- A **közigazgatási bírság felső határa** – melyet a Szankció tv. határoz meg az Nkt. helyett – köznevelési intézmény esetén **tízmillió forint lehet** azzal, hogy **a jogszabály lehetőséget biztosít** az ennek felét, tehát **ötmillió forintot elérő felső bírsághatár kiszabására is**, ha a bírságolt jogi személy – az ügyfél eljárásjogi státusában lévő köznevelési intézmény – terhére a hatósági eljárást megelőző három évben nem került megállapításra közigazgatási bírság [Szankció tv. 10. § (2) bek.].
- **Súlyos jogszabálysértésnek minősül, ha a köznevelési intézmény a hatósági ellenőrzés keretében** megállapított jogszabálysértést az első felszólítást, majd ugyanazon jogszabálysértés miatt **kiszabott közigazgatási bírság kiszabását követően sem szünteti meg a határozatban megállapított határidőn belül** [Nkt. 21. § (10) bek. c) pont].
- Új közhiteles hatósági nyilvántartás: Közigazgatási Szankciók Nyilvántartása [Szankció tv. 3. alcím]

A köznevelési hatósági ellenőrzés újdonságai

- Az Oktatási Hivatal – amennyiben a köznevelési szakértői tevékenység végzése az Oktatási Hivatal hatósági engedélye alapján folyik – eltiltja a köznevelési szakértői tevékenység **végzésétől** vagy a vizsgaelnöki feladatok **végzésétől**, és törli az országos köznevelési szakértői névjegyzékből, az országos érettségi vizsgaelnöki névjegyzékből azt, aki a tevékenységére vonatkozó, az Nkt.-ban vagy a felhatalmazására kiadott jogszabályban meghatározott szabályokat súlyosan megszegi [Nkt. 82. § (9) bek.].
- Jogszabály-módosítás természete: nyelvtani, szövegjobbító korrekció: ,folytatásától' → ,végzésétől'
- Koherencia: Nkt. 82. § (1) bek. b) pont

A pedagógusok országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésének új területei

- A pedagógusok országos pedagógiai-szakmai ellenőrzése (a továbbiakban: tanfelügyeleti eljárás) egyes területeinek meghatározásáról szóló új rendelkezések értelmében **a tanfelügyeleti eljárás során vizsgálni kell a fenntarthatóság szempontjainak figyelembevételét**, valamint a **pedagógus környezeti nevelésben mutatott jártasságát, a fenntarthatóság értékrendjének hiteles képviselését és a környezettudatossághoz kapcsolódó attitűdök formálásának módját** [Műkr. 146. § (3) bek. e) és i) pont].
- Jogforrás: Az egyes köznevelési tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló 20/2019. (VIII. 30.) EMMI rendelet 14. §
- Koherencia: a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 7. § (2) bek. e) és g) pont

A 2021. évi költségvetési törvény köznevelési relevanciájú normái

- A Kjt. 69. § szerinti **közalkalmazotti illetménypótlék számítási alapja** változatlanul **20 000 Ft** [Kvtv. 62. § (1) bek. b) pont].
- Az Nkt. 65. § (1) bekezdése szerinti **illetményalap számításának vetítési alapja** továbbra is **101 500 Ft** [Kvtv. 63. § (1) bek.].
- **Közalkalmazotti bértábla:** Kvtv. 7. melléklete (változatlan).
- **A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatai támogatásának** szabályait a Kvtv. 2. melléklete tartalmazza azzal, hogy az egyes támogatási jogcímekhez kapcsolódóan – szemben a korábbi évek gyakorlatával – a fajlagos összegek kerülnek részletezésre.
- A **nem állami, nem települési önkormányzati fenntartók** köznevelési és szakképzési feladatellátásának előirányzatai a Kvtv. 8. mellékletében kerültek elhelyezésre a köznevelési és a szakképzési alapfeladat ellátását végző intézményekre vonatkozó előírások között.



**Köszönöm a
megtisztelő figyelmet!**